



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Наурского района**

ул. Лермонтова, д.44, ст. Наурская,
Чеченская Республика, 366128

Директору
МБОУ «Ищерская НОШ»

Хаджиевой М.А.

ЧР, Наурский район, ст. Ищерская,
ул. Советская, 34/1

30.09.2019 № 7-62-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об образовании и о противодействии коррупции

Прокуратурой района проведен анализ соблюдения должностными лицами МБОУ «Ищерская начальная образовательная школа» (далее - Учреждение) законодательства в сфере образования и противодействия коррупции.

Правоотношения в исследуемых сферах регламентированы нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и принятых в их развитие нормативно-правовых актов.

Проблемы образования тесно связаны с проблемами общественного развития. Важная роль в становлении личности отводится школе. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача школы. Уровень образования населения, его правовой культуры – это не только престиж страны, но и вопрос национальной безопасности. В этой связи Законодателем особая роль в становлении нашего общества отводится системе образования.

Ранее, в первом квартале 2019 г., деятельность Учреждения была предметом проверки, которой вскрыты нарушения в исследуемой сфере. В целях их устранения на основании акта прокурорского вмешательства в Учреждении принята антикоррупционная политика, содержащая механизм по профилактике и пресечению коррупционных проявлений.

Надзорным мероприятием в порядке контроля также выявлены просчеты и упущения, требующие принятия мер к их устранению и совершенствованию работы по борьбе с коррупцией.

В частности, в разделе 5 упомянутой антикоррупционной политикой предусмотрено, что задачи, функции и полномочия должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, должны быть определены в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников.

Установлено, что приказом руководителя в Учреждении определено лицо, ответственное за соблюдение законодательства об антикоррупционном законодательстве.

АВ № 019268

Однако в трудовом договоре и должностной инструкции последнего не закреплены его права и обязанности, связанные с реализацией антикоррупционной политики.

Отдельных нареканий вызывает деятельность Учреждения, связанная с антикоррупционным обучением детей.

Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача школы. Уровень образования населения, его правовой культуры – это не только престиж страны, но и вопрос национальной безопасности.

Отсутствие целенаправленной системы мер по противодействию этому негативному явлению приводит к укоренению этого страшного социального недуга. В этой связи Законодателем особая роль в становлении нашего общества отводится системе образования.

С учетом пагубности такого негативного явления как коррупция процесс образования должен включать в себя антикоррупционное воспитание несовершеннолетних. Его целью является воспитание ценностных установок и развитие способностей, необходимых для формирования у молодых людей антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры учащихся.

Согласно положениям статьи 2 Закона об образовании образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Законодателем в среднеобразовательных учреждениях предусмотрено три этапа непрерывного процесса воспитания и обучения несовершеннолетних (статья 66 Закона об образовании):

1. начальное общее образование – направлено на формирование личности обучающегося, развитие его индивидуальных способностей, положительной мотивации и умений в учебной деятельности (овладение чтением, письмом, счетом, основными навыками учебной деятельности, элементами теоретического мышления, простейшими навыками самоконтроля, культурой поведения и речи, основами личной гигиены и здорового образа жизни);
2. основное общее образование направлено на становление и формирование личности обучающегося (формирование нравственных убеждений, эстетического вкуса и здорового образа жизни, высокой культуры межличностного и межэтнического общения, овладение основами наук, государственным языком Российской Федерации, навыками умственного и физического труда, развитие склонностей, интересов, способности к социальному самоопределению);
3. среднее общее образование направлено на дальнейшее становление и формирование личности обучающегося, развитие интереса к познанию и творческих способностей обучающегося, формирование навыков самостоятельной

учебной деятельности на основе индивидуализации и профессиональной ориентации содержания среднего общего образования, подготовку обучающегося к жизни в обществе, самостоятельному жизненному выбору, продолжению образования и началу профессиональной деятельности.

Надзорное мероприятие свидетельствует о том, что в Учреждении не уделяется необходимое внимание процессу образования детей. Подтверждением тому является то, что в первом полугодии 2017 года лишь после прокурорского вмешательства обеспечено принятие и утверждение в Учреждении программы по антикоррупционному воспитанию обучающихся. Однако с момента принятия системная работа по ее внедрению в процесс обучения и воспитания детей педагогами школы не проводится, руководством Учреждения не уделяется необходимое внимание вопросам формирования у учащихся гражданской позиции в отношении коррупции.

Стоит отметить, что согласно пункту 20 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента России от 29.06.2018 № 378, Правительству РФ поручено обеспечить утверждение и реализацию программы по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2018 - 2019 годы. В целях исполнения данного поручения Распоряжением Правительства РФ от 29.01.2019 № 98-р принята Программа по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год, содержащая перечень мероприятий, подлежащих исполнению общеобразовательными организациями в конкретные сроки.

Вместе с тем, как показал проведенный анализ, работа по качественному исполнению упомянутой программы в Учреждении также не проводилась.

Вследствие изложенного Учреждением не достигаются закрепленные в статье 3 Закона об образовании такие принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, как гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

Отсутствие целенаправленной системной работы по противодействию коррупции также приводит к укоренению этого страшного социального недуга и препятствует к соблюдению одного из основных принципов его профилактики - приоритетное применение мер по предупреждению коррупции (пункт 6 статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ).

Результаты надзорного мероприятия свидетельствуют о том, что выявленные нарушения стали возможными по причине недобросовестного и формального отношения ответственного заместителя директора Учреждения Хаджиевой З.А. к исполнению своих должностных обязанностей, а также отсутствия должного контроля со стороны ее руководства, что создает угрозу жизни и здоровья учащихся образовательного учреждения.

В целях устранения отмеченных недостатков руководству Учреждения предлагается закрепить права и обязанности в сфере противодействия

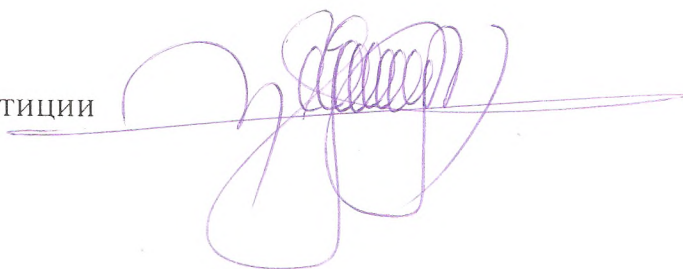
коррупции в трудовом договоре и должностной инструкции лица, ответственного за соблюдение в нем антикоррупционного законодательства; обеспечить реализацию программы по антикоррупционному воспитанию обучающихся, утвержденную приказом руководителя Учреждения, и программу по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год, утвержденную Распоряжением Правительства РФ от 29.01.2019 № 98-р; на постоянной основе осуществлять работу по повышению квалификации работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. С учетом отмеченных предложений (закрепить права и обязанности в сфере противодействия коррупции в трудовом договоре и должностной инструкции лица, ответственного за соблюдение в нем антикоррупционного законодательства; обеспечить реализацию программы по антикоррупционному воспитанию обучающихся, утвержденную приказом руководителя Учреждения, и программу по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год, утвержденную Распоряжением Правительства РФ от 29.01.2019 № 98-р; на постоянной основе осуществлять работу по повышению квалификации работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере) разработать и реализовать механизм, позволяющий обеспечить законность в рассматриваемой сфере правоотношений.
3. По установленным фактам нарушений закона решить вопрос об ответственности Хаджиевой З.А. и других виновных работников Учреждения.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района
старший советник юстиции



И.М. Сербиев